



De raadsfracties van het CDA, PGP, en de VVD
Gemeente Valkenburg aan de Geul
T.a.v. dhr. Knubben, mevr. Fulmer, mevr. Rooding en dhr. Vermeer



Valkenburg, 2 februari 2021

Betreft: Art. 32 vragen diverse raadsfracties inzake legeskosten Wyckerveste.
Uw nummer: . Ons nummer: Z.1183792; Z.1183871; Z.1183877.
Behandeld door: M. van Delden.

Geachte raadsleden,

Met een drietal brieven heeft u schriftelijke vragen gesteld aan het college over een uitspraak van de Rechtbank Limburg met betrekking tot de legeskosten van Wyckerveste. De betreffende uitspraak is door de Rechtbank gepubliceerd op woensdag 13 januari 2021 met kenmerk ECLI:NL:RBLIM:2021:149.

In het algemeen willen wij opmerken dat verantwoordelijkheid rondom gemeentelijke belastingen primair ligt bij het bestuursorgaan heffingsambtenaar van de gemeente Valkenburg aan de Geul en daarmee niet bij het bestuursorgaan college van burgemeester en wethouders.

Op grond van de schakelbepaling in artikel 231 lid 1 van de Gemeentewet is de Algemene Wet op de Rijksbelastingen (AWR) van toepassing. Op grond van artikel 67 lid 1 van de AWR geldt een geheimhoudingsplicht voor de heffingsambtenaar en andere betrokken medewerkers.

Deze geheimhoudingsplicht staat op gespannen voet met de publicatie van de uitspraak door de rechter en de daaropvolgende publicaties in de pers. Gelet op dit feit en met het oog op de verdere juridische procedure zijn het college en de heffingsambtenaar uitermate terughoudend om in openbare berichtgeving, daarmee inbegrepen onderstaande beantwoording van uw vragen, inhoudelijk op de zaak in te gaan. Wij trachten u wel tegemoet te komen in uw informatiebehoefte en in algemene bewoordingen op uw vragen te reageren.

Stadhuis:
Telefoon 14 - 043
Fax 043 - 60 16 825
Internet <http://www.valkenburg.nl>

Bezoekersadres:
Park Dersaborg
Geneindestraat 4
6301 HC Valkenburg

Postadres:
Gemeente Valkenburg aan de Geul
Postbus 998
6300 AZ Valkenburg

Bank Nederlandse Gemeenten
IBAN-nr: NL08 BNGH 0285 0086 17
BIC: BNGHNL2G
KvK-nr. 14 13 19 21
BTW-nr. NL0019.10.760.B01

Vragen van de raadsfractie CDA

1. Hoe heeft het kunnen gebeuren dat (tijdige) publicatie van genoemde verordening niet heeft plaatsgevonden?

De legesverordening 2017 en het besluit genormeerde bouwkosten 2017 zijn tijdig gepubliceerd op 22 december 2016 in het gemeenteblad met nummer 182353. De publicatie van de verordening of het besluit genormeerde bouwkosten staat overigens niet ter discussie. De uitspraak van de rechter heeft betrekking op het al dan niet publiceren van het normblad NEN 2580.

Overigens is het de gemeente niet toegestaan om NEN-normen openbaar te publiceren. NEN-normen worden, tegen betaling, verstrekt door het Nederlands Normalisatie Instituut en vallen onder het auteursrecht.

2. Wie was/is hier verantwoordelijk voor?

Openbare bekendmaking en publicatie vallen op grond van artikel 139 en artikel 140 van de Gemeentewet onder de verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur.

3. Wat zijn de consequenties van dit verzuim? Betekent dit dat een aanslag van bijna een half miljoen euro geheel teniet is gedaan en heeft dit nog verdergaande consequenties voor andere aanslagen?

Artikel 8:106 van de Algemene Wet Bestuursrecht luidt als volgt: De werking van een uitspraak van de rechtbank of van de voorzieningenrechter wordt opgeschort totdat de termijn voor het instellen van hoger beroep is verstreken of, indien hoger beroep is ingesteld, op het hoger beroep is beslist.

Op grond van deze bepaling is er op dit moment geen sprake van directe financiële consequenties. Onze heffingsambtenaar overweegt om bij het gerechtshof hoger beroep in te stellen tegen de uitspraak van de rechtbank. Pas nadat het gerechtshof een uitspraak heeft gedaan kan deze vraag worden beantwoord.

4. Welke betekenis heeft deze uitspraak van de bestuursrechter voor de gemeentelijke financiën (jaarrekeningen/begrotingen)?

Bij het opstellen van de jaarrekening 2020 zullen wij beoordelen of het noodzakelijk is om een voorziening op te nemen op de balans per 31 december 2020. Overigens geldt voor de jaarrekening dezelfde geheimhoudingsplicht. Indien wij een voorziening opnemen zal er een algemene toelichting worden opgenomen in de jaarrekening en zal er geen directe verwijzing worden opgenomen naar deze specifieke zaak.

Vragen van de raadsfractie PGP

1. Waarom moeten wij uit de krant vernemen dat deze situatie speelt?

De gemeenteraad is eerder over deze kwestie geïnformeerd door het college, onder andere bij de raadsinformatiebijeenkomst van 4 februari 2019 over de herontwikkeling Leeuwterrein, stand van zaken Par'Course.

Het college is niet in de gelegenheid geweest om de raad te informeren over de uitspraak van de rechter voordat er publicaties in de pers zijn verschenen. Dit is het gevolg van de korte tijd tussen de datum van de uitspraak (11 januari 2021), de datum van de publicatie van de uitspraak door de rechtbank (13 januari 2021) en de wijze waarop de uitspraak door de rechtbank is gepubliceerd.

2. Hoe kan het dat dit - blijkbaar verplichte normblad - niet op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend is gemaakt, dan wel ter inzage is gelegd?

Wij verwijzen naar de beantwoording van vraag 1 van de raadsfractie CDA.

3. Wat zijn de consequenties hiervan voor onze gemeente?

Wij verwijzen naar de beantwoording van vraag 3 van de raadsfractie CDA.

4. Wat betekent dit voor de jaarrekening en begroting van onze gemeente?

Wij verwijzen naar de beantwoording van vraag 4 van de raadsfractie CDA.

5. Welke vervolgstappen denkt het college te kunnen nemen?

De heffingsambtenaar van onze gemeente beraadt zich op het nemen van verdere juridische stappen, door middel van het instellen van hoger beroep bij het gerechtshof 's-Hertogenbosch.

Vragen van de raadsfractie VVD

1. Waarom moeten wij uit de media vernemen dat deze situatie speelt en is de raad niet door het college geïnformeerd?

Wij verwijzen naar de beantwoording van vraag 1 van de raadsfractie PGP.

2. Waarom is het normblad NEN2580 niet op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt danwel waarom is het niet op de voorgeschreven wijze ter inzage gelegd?

Wij verwijzen naar de beantwoording van vraag 1 van de raadsfractie CDA.

3. Wat zijn de financiële consequenties voor onze gemeente?

Wij verwijzen naar de beantwoording van vraag 3 van de raadsfractie CDA.

4. Wordt er door deze uitspraak een precedent geschept en kunnen nu alle legesaanslagen waar dit niet is gepubliceerd terwijl dit wel had moeten worden vernietigd? Om hoeveel aanslagen gaat het dan en voor welk bedrag?

Gelet op de eerder genoemde geheimhouding en nog te volgen juridische procedure in deze zaak acht het college het niet opportuun om deze vraag in de openbaarheid te beantwoorden.

5. Wat zijn de gevolgen van de vernietiging legesaanslag omgevingsvergunning terrein De Leeuw voor de jaarrekening en begroting van de gemeente?

Wij verwijzen naar de beantwoording van vraag 4 van de raadsfractie CDA.

6. Welke vervolgstappen gaat het college in deze procedure nemen?

Wij verwijzen naar de beantwoording van vraag 5 van de raadsfractie PGP.

7. Welke politieke consequenties gaat het college hieraan verbinden?

Gelet op de bevoegdhedenverdeling tussen de heffingsambtenaar, college en raad is deze vraag niet aan de orde. Wij verwijzen naar bijgevoegde informatie van de VNG.

VNG

Bevoegdhedenverdeling

Artikel

Belastingkennis voor raadsleden

Inhoudsopgave

Bevoegdhedenverdeling raad, college en heffingsambtenaar

In grote lijnen zijn er bij de totstandkoming en uitvoering van belastingen vier organen betrokken:

1. De gemeenteraad besluit of een belasting wordt ingevoerd of niet. En zo ja, onder welke voorwaarden de belasting wordt geheven.
2. Het college van B&W is verantwoordelijk voor de uitvoering. Het college kan nadere regels voor de heffing en invordering stellen. Daarbij kan worden gedacht aan regels voor de aangifte, het opleggen van voorlopige aanslagen, maar ook richtlijnen bij de uitleg van bepalingen in de verordening. Ook wijst het college van B&W de cruciale functionarissen zoals de heffingsambtenaar en invorderingsambtenaar aan.
3. De heffingsambtenaar is verantwoordelijk voor het opleggen van de aanslagen in individuele gevallen. Naast het opleggen van de aanslagen beslist de heffingsambtenaar ook op de bezwaarschriften, en treedt voor de gemeente op in beroep en hoger beroep.
4. De invorderingsambtenaar is verantwoordelijk voor het incasseren van de opgelegde aanslagen. Naast het verzenden van de aanslagen en het incasseren van de bedragen, zorgt de invorderingsambtenaar voor dwangmaatregelen zoals aanmaningen en dwangbevelen. Daarnaast kan de invorderingsambtenaar aan individuele belastingsschuldigen uitstel van betaling of kwijtschelding verlenen.

De heffingsambtenaar en de invorderingsambtenaar ontlenen hun bevoegdheden aan de wet (Algemene wet inzake de rijksbelastingen). Maar het college van B&W moet deze ambtenaren aanwijzen, anders kan de gemeente geen belastingen opleggen of innen.

BEVOEGDHEDENVERDELING VERDER TOEGELICHT Geheimhoudingsplicht

Hoeveel belastingen individuele personen betalen, is in Nederland een delicate vraag. De uitvoerders van de belastingverordening mogen het daar niet met derden over hebben. De geheimhoudingsplicht is zo belangrijk dat deze voor de bealstingambtenaren twee keer in de wet (Algemene wet bestuursrecht) is geregeld. Naast een algemene regel voor overheidsorganen, geldt er ook een specifieke geheimhoudingsplicht voor de uitvoerders van de belastingheffing.

Overheveling bevoegdheden

De Gemeentewet biedt de gemeenteraad de mogelijkheid om een deel van zijn taken over te dragen aan het college van B&W of een bestuurscommissie. Enkele taken zijn echter uitgesloten van de taakoverdracht. De gemeenteraad kan bijvoorbeeld de bevoegdheid tot het heffen van de meeste belastingen niet overdragen. Dat kan wel bij het heffen van parkeerbelastingen, precariobelasting, rioolheffing, retributies, leges en afvalstoffenheffing.

Samenwerkingsverbanden

De uitvoering van de Wet WOZ en de gemeentelijke belastingheffing zijn massale processen die specialistische kennis vragen. Capaciteit en kennis die niet altijd voldoende aanwezig is binnen de gemeentelijke organisatie. De afgelopen jaren zijn steeds meer gemeenten daarom samenwerkingsverbanden aangegaan met buurgemeenten en waterschappen. Door de bundeling van mensen en kennis wordt de uitvoering van de belastingheffing minder kwetsbaar, kan een hoge kwaliteit worden gewaarborgd en zijn op langere termijn efficiencyvoordelen te behalen. Een en ander is wel afhankelijk van de gekozen vorm van samenwerking.

'Opgewekt vertrouwen' door onbevoegde

Voor veel burgers en bedrijven is de gemeente één geheel en is het niet duidelijk dat verschillende organen eigen bevoegdheden hebben. In praktijk doet zich dan ook regelmatig de vraag voor of een onbevoegde functionaris toezeggingen heeft gedaan waarvan de belastingplichtige mag uitgaan.

Een bekend voorbeeld is de bespreking door een wethouder van bouwplannen van een projectontwikkelaar. In de gesprekken over de plannen wordt ook over de verschuldigde bouwleges gesproken. De wethouder is op zich niet bevoegd om daarover toezeggingen te doen. De heffingsambtenaar bepaalt immers na indiening van de aanvraag hoeveel bouwleges de projectontwikkelaar moet betalen. Die berekent hij op grond van de belastingverordening.

Bindende toezegging

Toch komt het regelmatig voordat de wethouder in zijn enthousiasme over de plannen toezeggingen doet over het verminderen van de leges, hoewel hij hier niet toe bevoegd is. De rechter kan dan ook de vraag toetsen of er sprake is van 'opgewekt vertrouwen'. Daarbij zal de rechter bijvoorbeeld kijken naar de stelligheid waarmee de toezegging is gedaan. Ook kan meespelen of de toezegging mondeling of schriftelijk is gedaan. En ten slotte kan de rechter meewegen in hoeverre de belastingplichtige bekend is met de taakverdeling binnen de gemeente. Al deze omstandigheden kunnen ertoe leiden dat de toezegging van een onbevoegde binnen de gemeente toch bindend is voor de gemeente.

Vragen over de uitvoering

Nadat de gemeenteraad de beleidskeuzes heeft gemaakt en de belastingverordeningen heeft vastgesteld, verdwijnt de uitvoering van de belastingheffing uit het blikveld van de gemeenteraad. De raad kan echter wel vragen stellen over de uitvoering, zoals: zijn er veel bezwaren bij de aanslagoplegging? Hoe staat het met de verwachte inkomsten? De gemeenteraad kan geen vragen stellen over de aanslagoplegging aan individuele burgers of bedrijven.

8. Met het oog op het gestelde onder punt 3. zien wij graag een overzicht tegemoet van alle onderwerpen in de huidige raadsperiode waarbij financiële overschrijdingen hebben plaatsgevonden alsmede per onderwerp de hoogte van deze bedragen.

Uw raad wordt door het college geïnformeerd over eventuele financiële overschrijdingen conform de richtlijnen die door uw raad zijn vastgesteld in de financiële verordening.

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Valkenburg aan de Geul,


mr. G.S. Reshuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris


dr. J.J. Schrijen
burgemeester

Bijlagen: VNG Bevoegdhedenverdeling